



MINISTERSTWO FUNDUSZY
I POLITYKI REGIONALNEJ

SEKRETARZ STANU

MAŁGORZATA
JAROSIŃSKA-JEDYNAK

data: 19 maja 2021

znak sprawy: DZF-XIII.6461.61.2021.JG

telefon: 22 273 84 43

e-mail: Jacek.Gogala@mfi.gov.pl

Według rozdzielnika

Dotyczy: uwzględniania dostępności w umowach

Szanowni Państwo,

ustawa z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz.U. 2020 poz.1062), dalej „ustawa”, jest systemowym zobowiązaniem podmiotów publicznych do zapewniania dostępności. Uprzejmie przypominam, że od 5 września br. na podstawie ww. ustawy, obowiązek uwzględniania dostępności w określonym zakresie będzie dotyczył także podmiotów innych niż publiczne, w przypadku gdy zawierają one umowę z podmiotem publicznym na realizację zadań lub zamówień publicznych.

Zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy w przypadku zlecenia lub powierzenia, na podstawie umowy, realizacji zadań publicznych finansowanych z udziałem środków publicznych lub udzielania zamówień publicznych podmiotom innym niż podmioty publiczne, podmiot publiczny jest obowiązany do określenia w treści umowy warunków służących zapewnieniu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie tych zadań publicznych lub zamówień publicznych, z uwzględnieniem minimalnych wymagań, o których mowa w art. 6.

Z kolei art. 5 ust. 2 ustawy stanowi, że w przypadku gdy podmiot inny niż podmiot publiczny realizuje, na podstawie umowy zawartej z podmiotem publicznym, zadanie finansowane z udziałem środków publicznych - jest obowiązany do zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami w zakresie określonym w tej umowie.

Czytając oba przepisy łącznie należy przyjąć, że tam gdzie za zleconym/powierzonym zadaniem przekazywane są środki publiczne, umowy na podstawie których jest realizowane takie zadanie lub zamówienie, powinny określać warunki służące zapewnianiu

Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Wspólna 2/4, 00-926 Warszawa,
tel. 22 273 70 10, fax 22 273 70 11, www.gov.pl/web/fundusze-regiony,
www.funduszeuropejskie.gov.pl. Pismo spełnia zasady dostępności.

dostępności, w zakresie tych zadań/zamówień. Taka intencja została wyrażona w uzasadnieniu ustawy w którym zaznaczono, iż celem przepisu jest zapewnienie, aby wszelkie działania realizowane ze środków publicznych objęte były reżimem dostępności w takim zakresie, jaki jest możliwy, wykonalny i uzasadniony w tych działaniach.

Oznacza to, że wszystkie działania realizowane ze środków publicznych, „zlecane” podmiotom innym niż podmioty publiczne w rozumieniu ustawy, powinny być realizowane z uwzględnieniem warunków dostępności, ale warunki te powinny być określone w umowach w sposób adekwatny do zakresu danego zadania bądź zamówienia. Nie jest więc wymagane by podmiot niepubliczny związany umową z podmiotem publicznym realizując wszystkie swoje działania spełniał wymagania określone w art. 6 ustawy. Powinien jednak zapewnić dostępność w tym obszarze i zakresie jakiego dotyczy powierzone / zlecane zadanie w oparciu o stosowne przepisy ustawy.

Przykładowo, jeżeli organizacja pozarządowa (lub inny podmiot prywatny) otrzymuje środki z budżetu samorządu terytorialnego na prowadzenie dodatkowych zajęć edukacyjnych z dziećmi w wieku szkolnym, to obowiązana jest zapewnić dostępność tych zajęć dla dzieci o szczególnych potrzebach, stosując rozwiązania architektoniczne, cyfrowe lub komunikacyjne określone w art. 6 ustawy. Jednocześnie to obowiązkiem podmiotu przekazującego środki publiczne jest określenie bardziej szczegółowo w umowie warunków, które musi spełnić organizacja, aby dane zadanie było realizowane w sposób dostępny. W podanym przykładzie chodzi o to by uniknąć sytuacji, w której np. dziecko głuche, niedowidzące lub poruszające się na wózku, nie będzie mogło wziąć udziału w tych zajęciach z powodu niedostępności miejsca czy sposobu prowadzenia takich zajęć. Tak więc w umowie podmiot publiczny powinien wskazać m.in., że organizacja zajęć musi odbywać się w miejscu spełniającym wymagania określone w art. 6 ust. 1 ustawy, a informacje na temat zajęć powinny być udzielane w uwzględnieniu wymagań, o których mowa w art. 6 ust. 2 i 3 ustawy.

Warto także podkreślić, że nakładając na podmiot niepubliczny obowiązki związane z zapewnieniem dostępności, podmiot publiczny powinien zaplanować wysokość przekazanych środków, z uwzględnieniem realizacji zadań w sposób dostępny, tak aby podmiot związany zapisami umowy nie musiał angażować dodatkowych zasobów finansowych na ten cel. Należy również przewidzieć możliwość weryfikacji faktycznego wykonywania umowy w tym zakresie przez podmiot niepubliczny.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę, że wspomniana powyżej interpretacja zapisów ustawy wskazuje, że wymagania w zakresie dostępności powinny być stosowane szeroko przy wydatkowaniu środków publicznych. Oznacza to konieczność zawierania stosownych zapisów w umowach z wykonawcami zadań lub zamówień publicznych, niezależnie od tego czy są one skutkiem procedury zamówień publicznych, czy też w innych procedur skutkujących wydatkowaniem środków publicznych.

Mimo, że przepisy art. 4 ust 3 ustawy wchodzi w życie 5 września 2021 r., już teraz chciałabym przypomnieć o konieczności przygotowania odpowiednich zapisów w umowach z wykonawcami, szczególnie w przypadku zawarcia ich w procedurze zamówienia publicznego, której realizacja wymaga odpowiedniego przygotowania.

Liczę, iż stosowane informacje o wchodzących w życie przepisach ustawy zostaną przez Państwa przekazane do wszystkich komórek organizacyjnych w Państwa instytucjach, w celu terminowego i właściwego ich zastosowania.

Ponadto zachęcam do śledzenia [strony Programu Dostępność Plus](#) gdzie na bieżąco publikowane są liczne wskazówki i podpowiedzi w zakresie wdrażania przepisów ustawy.

Z poważaniem

Małgorzata Jarosińska-Jedynak

/podpisano elektronicznie/